

5 ОШИБОК В ПРИМЕНЕНИИ ДОПТРЕБОВАНИЙ ПРИ ГОСЗАКУПКАХ: ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ ЗА 2022 ГОД

Контролеры обращали внимание на недостатки при оформлении извещения в части доптребований. Претензий не избежали заказчики, которые не установили такие требования при закупке услуг по уборке, отдельных видов работ по содержанию и ремонту автодорог. Подробнее об этих и других ситуациях в обзоре.

Указывали в извещении доптребования, но не детализировали их

В извещении о закупке недостаточно просто предъявить доптребования к участникам. В нем нужно также указать:

- перечень документов для подтверждения опыта - [Кабардино-Балкарское](#), [Пензенское](#) УФАС;
- за какой период учитывают опыт и какие контракты (договоры) принимают для оценки - [Приморское](#), [Брянское](#) УФАС.

Не устанавливали доптребования при закупке услуг по уборке из-за сферы деятельности заказчика

[Доптребования](#) при закупках услуг по уборке зданий, сооружений и прилегающих территорий включены в [раздел](#), в названии которого обозначены сферы: здравоохранение, образование, наука. Однако [Минфин](#) и [ФАС](#) считают, что доптребования нужно применять независимо от сферы деятельности заказчика. Этот подход разделяют [Санкт-Петербургское](#) и [Ставропольское](#) УФАС.

[Челябинское](#), [Дагестанское](#) и [Магаданское](#) УФАС считают иначе.

Не применяли доптребования в сфере дорожной деятельности из-за особенностей объектов или работ

Контролеры считают, что [доптребования](#) в этой сфере нужны не только когда речь идет о самих дорогах, но и при закупке работ:

- по ремонту тротуаров, поскольку это элемент обустройства дорог - [Свердловское](#) и [Оренбургское](#) УФАС. [Калининградское](#) и [Чувашское](#) УФАС не усмотрели нарушений, поскольку учли пояснения заказчиков, что они закупили работы по ремонту тротуара улицы, а не дороги;
- устройству автобусных остановок - [Амурское](#) УФАС.

Также необходимо обращать внимание, какие виды работ входят в содержание или ремонт. Нарушением признали отсутствие доптребований при закупках работ:

- по уборке как дорог, так и тротуаров, поскольку они относятся к работам по содержанию - [Кемеровское](#), [Мурманское](#) УФАС;
- строительному контролю капремонта дороги, поскольку это входит в прочие работы такому ремонту - [Астраханское](#) УФАС.

Применяли не те доптребования

Челябинское, Тверское и Новосибирское УФАС напомнили, что при одновременной закупке работ по проектированию и капремонту объекта капстроительства (кроме линейного) заказчики предъявляли доптребования по неправильному основанию. В данном случае **нужны** те, что применяют к участникам закупок **работ** по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (кроме линейного).

ФАС **относит** работы по ремонту мостов к сфере дорожной деятельности. Однако в практике есть и другой подход. Так, Новгородское и Белгородское УФАС посчитали, что мост - самостоятельный объект капстроительства. При закупке работ по его ремонту **нужны доптребования** в сфере градостроительной деятельности.

Неверно оценивали соответствие участников доптребованиям

Краснодарское УФАС посчитало, что победителя строительной закупки определили неправильно, поскольку он подтвердил опыт договором субподряда. Сходную позицию высказывали Ульяновское и Астраханское УФАС.

ФАС **нашла нарушение** в том, что заявку участника закупки работ по проектированию и строительству объекта капстроительства незаконно отклонили за то, что суммы из актов КС-2 **не совпадали** с суммой из акта КС-3. Ведь участник представил также акт КС-11, и его было достаточно, поскольку указанная в нем сумма подтверждает опыт. Акт КС-2 надо учитывать, если в акте КС-11 нет общей суммы выполненных работ.

Ямало-Ненецкое УФАС обратило внимание, что заявку участника закупки работ по благоустройству территории незаконно отклонили за то, что он представил договор строительного подряда на объект капстроительства не по Закону N 44-ФЗ или N 223-ФЗ. Договорами по этим законам подтверждают опыт только в определенных **случаях**. В перечне этих случаев нет пунктов 2 и 3 **позиции 9**, которые и предусматривают опыт исполнения таких договоров.
